

Grp.I.271.1.1.2017

ODPOWIEDZI ZAMAWIAJĄCEGO NA ZAPYTANIA
DO PRZETARGU NIEOGRANICZONEGO

Dotyczy: postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „**Kompleksowe odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Tworóg w latach 2017-2018**”.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 2164) do treści SIWZ (Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia) wniesione zostały następujące zapytania:

1. W SIWZ Rozdział 8 pkt 8.1 ppkt 2 a) oraz Rozdział 9 pkt 9.5.1 ppkt. 3 Zamawiający wymaga od Wykonawcy w celu wykazania spełnienia warunków udziału w postępowaniu posiadanie zezwolenia na zbieranie na terenie Gminy Tworóg.

Według ustawy (z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21) przez zbieranie rozumie się gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nie prowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadu, nie powodujące zmiany klasyfikacji odpadu. Obowiązujące przepisy nie wymagają, od podmiotów prowadzących działalność w zakresie odbioru odpadów, posiadania zezwoleń na zbieranie odpadów. Wręcz nakładają obowiązek przekazywania niektórych odpadów, tak jak np. zmieszanych odpadów komunalnych (kod 20 03 01) bezpośrednio do instalacji wskazanych w Wojewódzkich Planach Gospodarki Odpadami. Zamawiający za wystarczające powinien uznać tylko zezwolenie na transport odpadów oraz wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych z terenu jego gminy.

Uważamy, że wymagane od każdego biorącego udział w postępowaniu Wykonawcy zezwolenia na zbieranie w znacznym stopniu narusza zasady uczciwej konkurencji a jednocześnie zmusza Wykonawców do ponoszenia nakładów finansowych związanych z uzyskaniem takiego zezwolenia.

Zgodnie z zapisem Załącznika nr 3 do SIWZ pkt 1 ppkt 2 c) i pkt 4 zezwolenie na zbieranie odpadów Zamawiający powinien wymagać dopiero od Wykonawcy wyłonionego w trybie postępowania na „Kompleksowe odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Tworóg w latach 2017-2018” a dotyczyć będzie odpadów komunalnych zebranych w PSZOK-u.

W związku z powyższym prosimy o zmianę treści SIWZ w tym zakresie poprzez usunięcie w Rozdziale 8 pkt 8.1 ppkt 2 a) oraz Rozdziale 9 pkt 9.5.1 ppkt. 3.

Ad. 1 Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie przewiduje zmiany wymogu co do konieczności posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów na terenie Gminy Tworóg, a to z uwagi na objęcie niniejszym postępowaniem również prowadzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych PSZOK na terenie Gminy Tworóg, co uzasadnione jest koniecznością kompleksowej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy. Wymóg ten nie jest stawiany w związku z odbieraniem bezpośrednio z nieruchomości zamieszkałych zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01.

Z uwagi na okres, w którym będzie świadczone zamówienie publiczne, kiedy to wzrastają znacząco obowiązkowe do uzyskania przez Zamawiającego tzw. poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz odzysku innymi metodami oraz tzw. poziomy ograniczenia odpadów ulegających biodegradacji przekazywane do składowania, konieczne jest zapewnienie kompleksowej usługi i przekazanie odpowiedzialności za zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych na wykonawcę zamówienia publicznego. Wszelkie opóźnienia w organizacji i prowadzeniu PSZOK, w tym również z uwagi na termin pozyskania pozwolenia na zbieranie, mogą prowadzić do obciążenia Zamawiającego wysokimi karami administracyjnymi. Zgoda na późniejsze uzyskanie przez wykonawców pozwolenia na zbieranie, a tym samym na późniejsze uruchomienie PSZOK, może stanowić następnie uzasadnienie dla wykonawcy, który zostanie wybrany w niniejszym postępowaniu, dla argumentowania, że wyżej wskazanych poziomów nie uzyskał z uwagi na zgodę Zamawiającego na późniejsze pozyskanie pozwolenia na zbieranie i tym samym późniejsze uruchomienie PSZOK. W konsekwencji, Zamawiający mógłby zostać pozbawiony uprawnienia do odszkodowania odpowiadającego wskazanym wyżej karom administracyjnym z tytułu nieosiągnięcia poziomów, do których osiągnięcia Zamawiający zobowiązuje wykonawcę w specyfikacji.

Na marginesie należy zwrócić uwagę, że niniejsze postępowanie będzie prowadzone w ramach tzw. procedury odwróconej, wprowadzonej nowelizacją w roku 2016. Zatem do przedłożenia zezwolenia będzie zobowiązany (i wezwany w odpowiednim terminie przez Zamawiającego) wykonawca, którego oferta zostanie uznana za najkorzystniejszą.

Mając powyższe na uwadze, Zamawiający postanawia dokonać jedynie poniższych zmian:

- w Rozdziale 9 pkt 9.5.1 ppkt 3) nadaje się brzmienie : *zezwolenie na transport odpadów wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm) obejmujące obszar co najmniej II Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi dla woj. śląskiego lub wpis do rejestru prowadzonego przez Marszałka Województwa, o którym mowa w art. 233 i art. 234 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.)*"

a nadto dodaje się ppkt 4) w brzmieniu:

„zezwolenie na zbieranie odpadów, co najmniej w zakresie odpadów przewidzianych do zbierania w PSZOK zgodnie z niniejszą dokumentacją, na terenie nieruchomości położonej w granicach Gminy Tworóg, wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.)”

2. Zgodnie z zapisem Załącznika nr 3 do SIWZ pkt 4 Zamawiający wymaga by Wykonawca zorganizował, wyposażył i prowadził punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych PSZOK na terenie Gminy Tworóg.

Prosimy o informację czy Gmina Tworóg posiada teren ze wszystkimi wymaganymi zezwoleniami, na którym Wykonawca może utworzyć i prowadzić PSZOK.

Jeżeli Gmina nie posiada takiego terenu a Wykonawca którego oferta zostanie najwyżej oceniona musi sam uzyskać odpowiednie zezwolenia (np. decyzję środowiskową) na dany teren przeznaczony do utworzenia PSZOK, będzie potrzebował o wiele dłuższego okresu czasu niż 01.05.2017 r. z którym to dniem powinien zacząć funkcjonować PSZOK. Dlatego prosimy o uwzględnienie tego faktu przez Zamawiającego i wydłużenie terminu złożenia zezwolenia na zbieranie odpadów w PSZOK do momentu uzyskania tych dokumentów przez Wykonawcę.

Nie przedłużenie tego terminu przez Zamawiającego, możemy uważać za celowe wyeliminowanie tych Wykonawców, którzy na dzień składania ofert nie posiadają wymaganych zezwoleń, co w znacznym stopniu narusza zasady uczciwej konkurencji.

Nasuwać się może również fakt, że Zamawiający faworyzuje Wykonawcę obecnie obsługującego Gminę Tworóg.

Ad. 2 Odpowiedź Zamawiającego:

Gmina nie dysponuje terenem pod uruchomienie PSZOK. W zakresie wniosku o przedłużenie okresu czasu na uruchomienie PSZOK, Zamawiający podtrzymuje argumentację przedstawioną w odpowiedzi Ad. 1.

3. Zgodnie z zapisem Załącznika nr 3 do SIWZ pkt 1 Zamawiający informuje, że ogólna liczba budynków objętych zamówieniem wynosi 2491.

Prosimy o podanie informacji ile jest budynków jednorodzinnych a ile wielorodzinnych?

Zamawiający informuje iż liczba budynków jednorodzinnych wynosi 2457, natomiast liczba budynków wielorodzinnych wynosi 34.

Sporządziła: Daria Olczyk

Zatwierdziła: Beata Kwiecinska


