

Uchwała Nr 4200.IV.183.2024

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Tworóg projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Tworóg projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2025 - 2034.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Tworóg projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2025 – 2034 stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2025 - 2034 został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2025 – 2034 opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty projektem wieloletniej prognozy finansowej oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2025 rok są ze sobą zgodne w zakresie dochodów, wydatków, a także – zgodnie z wymogiem art. 229 ustawy o finansach publicznych – przychodów i rozchodów oraz wyniku budżetu.

Analizując zasadę określoną art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2025 i w każdym kolejnym roku prognozy przyjęto, iż dochody bieżące będą wyższe niż wydatki bieżące, co da możliwość uzyskiwania nadwyżki operacyjnej budżetu.

Skład Orzekający stwierdza, że przy przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej danych przedstawiona prognoza kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wszystkie dotychczas zaciągnięte zobowiązania mają zostać spłacone do 2034 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2025-2028 zastosowano wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy (poz. 2.1.3.2) nie wyjaśniając w objaśnieniach jakich konkretnie zobowiązań to wyłączenie dotyczy.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2025 – 2034 m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się tej relacji w 2025 roku i latach następnych.

W ocenie Składu występuje wątpliwość dotycząca realnego poziomu wydatków bieżących przyjętych w roku 2026 i latach następnych. Na rok 2025 przyjęto plan wydatków bieżących w wysokości 52.241.314 zł natomiast na rok 2026 w wysokości 50.080.000 zł, czyli mniej o 2.161.314 zł, co daje spadek o 4,14%.

W objaśnieniach jedyne wyjaśnienie tej sytuacji to (cyt.) *”W projekcji WPF, uwzględniając czynniki o których mowa wyżej, przyjęto wzrost wydatków bieżących w następujący sposób:*
- w 2026 r. założono wzrost wydatków bieżących o 3,1 % z uwzględnieniem korekt wydatków, które zakłada się na rok 2025 a w 2026 r. już nie wystąpią.”

Brak jest szczegółowych informacji, których wydatków dotyczyć będą korekty, które wydatki w 2026 roku nie będą już występować. Dokonując analizy Skład Orzekający dokonał prostego wyliczenia. Odejmując od ogólnej kwoty wydatków bieżących w roku 2026 założoną wysokość wydatków na wynagrodzenia i pochodne uzyskano planowaną wysokość pozostałych wydatków

bieżących. Wynosi ona dla 2026 roku 26.047.000 zł (50.080.000-24.033.000). Podobne wyliczenie dla roku 2025 daje kwotę 29.633.005,60 zł (52.241.314 – 22.608.308,40).

Porównując te dwie wielkości pozostałych wydatków bieżących dla lat 2025–2026, nie sposób nie zauważyć, iż faktyczny spadek pozostałych wydatków bieżących rok do roku wynosi w 2026 aż 3.586.005,60 zł, tj. o 12,11%. Takiego spadku w objaśnieniach nie wytłumaczono.

Zwraca się uwagę, że istotna część wydatków w tej pozycji to wydatki stałe, związane z koniecznością zabezpieczenia realizacji obowiązkowych własnych zadań gminy. Z objaśnień nie wynika aby tak znaczna różnica dotyczyła wydatków incydentalnych, związanych np. z realizacją programów unijnych, które w roku 2026 nie będą już kontynuowane. Nie znajduje to także potwierdzenia w uzasadnieniu do projektu budżetu.

Skład nie podważa przyjętych założeń, stwierdza jedynie, że nie odnajduje w objaśnieniach wiarygodnych przyczyn i powodów takiej zmienności w zakresie pozostałych wydatków bieżących (z wyłączeniem pozycji wynagrodzeń, do której nie zgłasza się uwag).

Zwraca się także uwagę, że w poz. 4.5 Załącznika nr 1 do projektu uchwały, błędnie ujęto przychód z lokat z lat ubiegłych jako inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu. Prawidłowo przychody z lokat, zgodnie z obowiązującym nadal opracowaniem Ministerstwa Finansów z października 2022 r. pt. „Wieloletnia Prognoza Finansowa jednostki samorządu terytorialnego Metodologia opracowania” winny być ujęte w poz. 4.4.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Tworóg do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania Skład Orzekający stwierdza, iż na chwilę obecną nie widzi zagrożeń.

Zastrzega się jednak, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych (urealnionych) wydatków bieżących, w tym dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości spłaty zobowiązań może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2025 – 2034 zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Tworóg przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg